



JZU Zavod za forenzičku psihijatriju Sokolac

Ul. Podromanija b.b.

Telefon : 057 400 040 Fax: 057 444 - 858

JIB: 4403127900002

Žiro račun: 562-012-80880049-22/551-790-22210996-69

e-mail: forenpsi@teol.net

Broj: 3029/20
Datum, 16. 10. 2020.

Na osnovu člana 100.stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj: 39/14) odlučujući po žalbi izjavljenoj od strane D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo, zastupan po punomoćniku Đorđu Jugoviću, advokatu iz Sarajeva, Maglajska 4, 71000 Sarajevo br.314/20 od 09.10.2020.godine, zaprimljenoj na protokol Ugovornog organa 13.10.2020.godine, pod red.brojem 2978/20, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1-Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu i LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora“ broj 2809/20 od 28.09.2020.godine, Direktor Ugovornog organa na prijedlog komisije za javne nabavke po ovom konkretnom postupku javne nabavke donosi:

ODLUKU

o usvajanju žalbe i poništenju postupka javne nabavke za LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu I za LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora

Usvaja se žalba ponuđača D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo od br.314/20 od 09.10.2020.godine, zaprimljenoj na protokol Ugovornog organa 13.10.2020.godine, pod red.brojem 2978/20, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1-Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu i LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, broj 2809/20 od 28.09.2020.godine, kao djelimično osnovana.

Poništava se postupak javne nabavke za LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu I za LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, iz razloga neprihvatljivosti obadvije ponude.

Troškove žalitelja u iznosu 450,00 KM + iznos za PDV od 17% = 526,50 KM koji se odnose na troškove pravnog zastupanja Ugovorni organ će uplatiti na žiro račun žalitelja, nakon što dostavi broj računa Ugovornom organu, posle isteka roka za žalbu od pet dana nakon što su svi ponuđači zaprimili ovu Odluku. Zahtjev za nadoknadu troškova u preostalom dijelu se odbija kao neosnovan.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i biće dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, te će biti objavljena na web stranici Ugovornog organa, istovremeno sa upućivanjem ponuđačima.

Obrazloženje

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke br.2197/20 od 28.07.2020.godine. Javna nabavka je sprovedena otvorenim postupkom za dostavu ponuda, a procjenjena vrijednost javne nabavke je 95.140,25 KM, od čega za:

- za LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu, 81.000,00 KM bez PDV-a, i
- LOT 2- Popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, 14.140,25 KM bez PDV-a.

Procjenjeni iznos je objavljen na portalu javnih nabavki i tenderskoj dokumentaciji.

Obavještenje o nabavci broj: 33-1-3-85-3-11/20 objavljeno je na portalu javnih nabavki dana 10.08.2020.godine, a sažetak obavještenja je objavljen u službenom glasniku BiH broj:50/2020 dana 28.07.2020.godine. Komisija za nabavku imenovana je Rješenjem broj: 2198/20 od 28.07.2020.godine. Komisija za javnu nabavku dostavila je Upravi Ustanove zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 2778/20 od 24.09.2020.god., Preporuku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 2807/20 od 28.09.2020. godine i Izvještaj o radu broj: 2808/20 od 28.09.2020 godine, nakon održane e-aukcije zajedno sa izvještajem o toku i završetku e-aukcije.

Na osnovu zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, utvrđeno je sledeće:

- da su u predmetnom postupku primljene 2(dvije) ponude,
 - da su blagovremeno primljene 2 (dvije) ponude,
- | |
|---|
| D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica |
| D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo |
- da nije bilo neblagovremeno primljenih ponuda,
 - da su ponude ponuđača: D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica i D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo kvalifikovane i prihvatljive, dostavljeni su svi traženi dokazi propisani tenderskom dokumentacijom, na propisan način.

Analizom ponuda, primjenom kriterija "najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude", Komisija je zapisnikom broj: 2778/20 od 24.09.2020.godine, dovršenog dana 28.09.2020.godine nakon uspješno provedene E-aukcije i uvida u Izvještaj o toku i završetku E-aukcije od 28.09.2020.godine, utvrdila konačnu rang listu ponuđača, te je dala preporuku Ugovornom organu da donese odluku o izboru ponuđača „LET“ d.o.o. Rogatica za:

- LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu po ponudi broj: 28/20 od 11.09.2020.godine, sa cijenom od 80.640,00 KM bez PDV-a, jer nije bilo podnošenja ponuda na e-aukciji,
- LOT 2- Popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, ponudi broj: 29/20 od 11.09.2020.godine, sa cijenom od 14.135,25 Km, a nakon e-aukcije postignutom cijenom od 14.000,25 KM bez PDV-a.

Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 2809/20 od 28.09.2020, koja je zajedno sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: 2778/20 od 24.09.2020.godine, zapisnikom o otvaranju ponuda i Izvještajem o toku i završetku e-aukcije u zakonom predviđenom roku dostavljena ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Ponuđač D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo dana 01.10.2020.godine obratio se Ugovornom organu sa zahtjevom da mu se omogući uvid u dokumentaciju ponuđača „LET“ d.o.o. Rogatica. U skladu sa članom 11, stav 5. Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ je udovoljio ovom zahtjevu, te je izvršen uvid u ponudu dana: 02.10.2020.godine.

Nakon obavljenog uvida, ponuđač D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo je izjavio žalbu pod red.brojem 314/20 od 09.10.2020.godine, zaprimljenoj na protokol ugovornog organa 13.10.2020.godine, pod red.brojem 2978/20 na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za LOT 1-Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu i LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, broj 2809/20 od 28.09.2020.godine, u skladu sa članom 101.Zakona o javnim nabavkama BiH (“SL.Glasnik BiH” broj 39/14).

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, Ugovorni organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, kako bi se uopšte pristupilo rješavanju, a odnose se na blagovremenost, dopuštenost i da li je žalba izjavljena od strane ovlaštenog lica. Ugovorni organ je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica. Uvidom u žalbane navode i činjenice koje je žalilac pružio, Ugovorni organ je zaključio da je žalba djelimično osnovana.

Što se tiče navoda iz žalbe, koji se odnose na ponudu ponuđača D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica, Ugovorni organ navodi sljedeće:

1.Osnovan je žalbeni navod da ponuda izabranog ponuđača D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica nije sačinjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te je primjenom člana 68.Stav 1 Zakona o javnim nabavkama, istu trebalo odbaciti. Naknadnim uvidom u ponudu ponuđača D.O.O. „LET“ ROGATICA, je utvrđeno da je ponuđač dostavio izjavu ovjerenu od strane ponuđača, koja se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 4 tenderske dokumentacije, ali nije dostavio obične kopije sledećih dokumenata: poslovni bilans ili izvod iz poslovnog bilansa [pozitivan] za poslednju finansijsku godinu za koju raspolaže sa podacima, kao i izjavu o ukupnom prometu ponuđača za poslednju finansijsku godinu za koju raspolaže podacima, što je traženo tačkom 13. Tenderske dokumentacije, gdje je regulisana ekonomska i finansijska sposobnost ponuđača, te je stavom 1.tačke 13. Propisano da će ponuda biti odbačena ako ne ispuni minimalne uslove koji se mogu potvrditi dokazima iz člana 47. Zakona, odnosno ako uz Izjavu ne dostavi kopiju poslovnog bilansa ili izvoda iz poslovnog bilansa [pozitivan] za poslednju finansijsku godinu za koju raspolaže sa podacima, kao i izjavu o ukupnom prometu ponuđača za poslednju finansijsku godinu za koju raspolaže podacima.

2.Neosnovan je žalbeni navod koji se odnosi na tačku 13.4.1 gdje su propisani minimalni uslovi za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, između ostalog i dokaz da ponuđač ima uspješno iskustvo u izvođenju najmanje tri Ugovora na radovima na izgradnji ili sanaciji građevinskih objekata u poslednje tri kalendarske godine, ako njihov zbirni iznos nije viši od procenjene vrijednosti nabavke, odnosno od procenjene vrijednosti pojedinog LOT-a, a procenjena vrijednost nabavke iznosi 95.140, 25 KM bez PDV-a. Iz potvrda o uspješno izvršenim radovima D.O.O. „LET“ ROGATICA proizlazi da njihov ukupan zbir iznosi

501.593,32 KM sa PDV-om, odnosno 428.712,24 KM bez PDV-a, ali i iz potvrda o uspješno izvršenim radovima D.O.O. „PROINŽENJERING“, Istočno Sarajevo proizlazi da njihov ukupan zbir iznosi 125.650,00 KM bez PDV-a. Ovdje je važno napomenuti da sam ZJN ne definiše koje su to „znatno veće cijene“, pa samim tim ne možemo sa sigurnošću ni tvrditi koji je to iznos znatno veći, s obzirom da je vidljivo iz potvrda o uspješno izvršenim radovima da oba ponuđača prelaze zbirni iznos koji je viši od procjenjene vrijednosti nabavke.

3. Osnovan je žalbeni navod koji se odnosi na tačku 13.4.2. Tenderske dokumentacije gdje je utvrđeno da će se ocjena tehničke sposobnosti ponuđača vršiti na osnovu jednog ili više dokaza i to: a) Spisak izvršenih ugovora o izvedenim radovima koje su predmet nabavke u posljednje tri godine ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od pet godina, kao i potvrde o urednom izvršenju navedenih ugovora, b) izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama rukovodnog osoblja koji su angažovani na obavljanju predmetnih radova, a koji ne moraju biti stalno zaposleni kod ponuđača. Iako je ponuđač dostavio potvrde o uredno izvršenim ugovorima, isti jeste propustio da dostavi spisak izvršenih ugovora iz tačke a). Takođe, ponuđač je propustio da dostavi izjavu iz tačke b) kao i da navede precizne podatke vezane za zahtjeve iz Tenderske dokumentacije u Aneksu 5, odnosno isti u navedenom aneksu samo citira predmet javne nabavke, što se ne može smatrati izjavom o ispunjenosti uslova iz člana 51. Tačke c), d) i f) zakona o javnim nabavkama BiH.

4. Osnovan je žalbeni navod koji se odnosi na na Aneks 7- Spisak tehničke opreme i mehanizacije ponuđača, gdje je utvrđeno da isti nije pravilno popunjen, jer se u koloni vlasništvo (V) ili iznajmljeno (I), nije pravilno koristio ponuđenim terminima, te se iz navedenog ne može zaključiti da li je oprema u njegovom vlasništvu ili je iznajmljena.

5. Neosnovan je zahtjev žalioca kada je u pitanju primjena tarifa, i Kancelarija za razmatranje žalbi i Sud BiH zauzeli su stav da se u postupcima javnih nabavki primjenjuju tarife u neprocjenjivim stvarima. (rješenje KRŽ-a br. JN2-01-07-1-622-5/20 od 12.03.2020. godine, br. JN2-01-07-1-622-5/20 od 30.03.2020. godine i dr). Rješenja URŽ/KRŽ dostupna su na web-stranici <https://www.ejn.gov.ba/Resolution/ResolutionSearch> (web stranici pristupljeno 14.08.2020. godine.)

U presudama Suda BiH br. S1 3 U 034270 20 U od 07.05.2020. godine, br. S1 3 U 031215 19 U od 11.05.2020. godine, br. S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine, br. S1 3 U 023495 18 Uvp od 27.09.2018. godine razmatrano je pitanje primjene advokatskih tarifa RS: Prve dvije presude Suda (presude iz 2020. godine) su pod navedenim brojem i datumom dostupne na web stranici: <https://www.ejn.gov.ba/Resolution/ResolutionSearch> (web stranici pristupljeno 14.08.2020. godine).

U konkretnom slučaju žalilac je tražio nadoknadu advokatskih troškova od 1050,00 KM, a po osnovu tarifnog broja 2. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata. Međutim, ako se primjene tarife u neprocjenjivim stvarima po praksi KRŽ-a i Suda BiH, tada se primjenjuje tarifni broj 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik RS“, br. 68/05). Žaliocu u ovom slučaju pripada naknada troškova postupka za podnošenje žalbe u upravnom postupku u neprocjenjivom predmetu, po kojem je naknada za sastavljanje podnesaka u upravnom postupku određena u vrijednosti od 150 bodova i uvećana za 50%, iznosi 225 bodova. S obzirom da vrijednost boda, u skladu sa članom 14. Tarife, iznosi 2,00 KM, žaliocu pripada naknada u iznosu od 450,00 KM + iznos za PDV od 17% = 526,50 KM.

Napominjemo da je primjena tarifa u neprocjenjivim predmetima za računanje advokatskih troškova u postupcima javnih nabavki potvrđena i presudom Suda BiH br. S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine, presudom Suda BiH br. S1 3 U 031252 18 U od 24.03.2020. godine, kao i stavom Apleacionog upravnog

vijeća Suda BiH u presudi br. S1 3 U 023495 18 Uvp od 27.09.2018.godine, dok je za računanje advokatskih troškova advokata koji su upisani u Advokatsku komoru Republike Srpske, presudom Suda BiH br. S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine i presudom Apleacionog upravnog vijeća Suda BiH br. S1 3 U 023495 18 Uvp od 27.09.2018. potvrđena primjena tarifnog broja 3. (neprocjenjivi predmeti u upravnom postupku) i člana 14. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata.

Zahtjev za nadoknadu troškova u preostalom dijelu shodno navedenom se odbija kao neosnovan.

Ugovorni organ poništava postupak javne nabavke za LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu I za LOT 2- popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, iz razloga neprihvatljivosti obadvije ponude, jer ponuda D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica, nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije, a ponuda ponuđača D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo, iako je kvalifikovana, finansijska ponuda u postupku javne nabavke za:

- LOT 1- Nabavka građevinskih radova za izradu toplotne izolacije na objektu premašuje iznos procjenjene vrijednosti predmeta nabavke. Naime, procjenjena vrijednost predmetne nabavke je 81.000,00 KM bez PDV-a, naznačena u tenderskoj dokumentaciji, što je ujedno i maksimalni iznos procjenjene vrijednosti planiran budžetom projekta u okviru kojeg se i vrši predmetna nabavka, dok je ponuda ponuđača D.O.O. „PROINŽENJERING“, Istočno Sarajevo 97.200,00 KM bez PDV-a.
- LOT 2- Popločavanje stepeništa, izrada prilazne rampe za invalide na ulaznom stepeništu, izrada nadstrešnice stepenišnog prostora, premašuje iznos procjenjene vrijednosti predmeta nabavke. Naime, procjenjena vrijednost predmetne nabavke je 14.140,25 KM bez PDV-a, naznačena u tenderskoj dokumentaciji, što je ujedno i maksimalni iznos procjenjene vrijednosti planiran budžetom projekta u okviru kojeg se i vrši predmetna nabavka, dok je ponuda ponuđača D.O.O. „PROINŽENJERING“, Istočno Sarajevo 16.968,30 KM bez PDV-a,

te se u skladu sa članom 69.stav (2) tačka e) ZJN poništava postupak nabavke za oba lota jer ne može da se obezbijedi iznos nedostajućih sredstava.

Obzirom da je žalba djelimično osnovana, te da su prihvatanjem žalbenog navoda i ponude izabranog i drugorangiranog ponuđača odbačene, te nisu mogle biti predmet daljeg vrednovanja, Ugovorni organ je postupio na osnovu člana 100. Stav 1.i 3.zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni Glasnik BiH“ br.39/14), te odlučio kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH u roku od pet dana od dana prijema odluke, putem ovog Ugovornog organa.

DOSTAVITI:

1. D.O.O. „LET“ ROGATICA, Srpske Sloge bb, 73220 Rogatica
2. D.O.O. „PROINŽENJERING“, Spasovdanska br.37, 71123 Istočno Sarajevo
3. Komisiji za javne nabavke
4. a/a



VD DIREKTOR

Bojan Koprivica, dipl.prof

Bojan Koprivica
Dr. Tajić